

Hà Nội, ngày 30 tháng 6 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết sửa đổi mức thu phí bảo vệ môi trường đối
với khai thác khoáng sản trên địa bàn thành phố Hà Nội**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, tại kỳ thứ 7)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ quy định của Luật, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 172/TTr-UBND ngày 20/6/2022 và dự thảo Nghị quyết sửa đổi mức thu phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn thành phố Hà Nội. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về những vấn đề chung

1. Ngày 07/7/2020 HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND quy định thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố, theo đó Nghị quyết quy định 24 loại thu phí và lệ phí, trong đó có quy định nội dung thu phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn Thành phố, mức thu phí trên được xây dựng bằng mức tối đa theo quy định tại Nghị định 164/2016/NĐ-CP ngày 24/12/2016 của Chính phủ quy định về phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản.

Căn cứ Điều 3 của Nghị quyết 115/2020/QH14 của Quốc hội ngày 19/06/2020 về thí điểm một số cơ chế, chính sách tài chính ngân sách đặc thù đối với thành phố Hà Nội, HĐND Thành phố có thể quyết định áp dụng trên địa bàn thành phố Hà Nội một số khoản thu phí phù hợp với đặc điểm của thành phố Hà Nội trên cơ sở điều chỉnh mức hoặc tỷ lệ thu phí đã được cấp có thẩm quyền quyết định đối với các loại phí được quy định trong Danh mục phí, lệ phí ban hành kèm theo Luật Phí và Lệ phí, trừ các loại phí thuộc nguồn thu của ngân sách trung ương hưởng 100%; ngân sách thành phố Hà Nội được hưởng 100% số thu tăng thêm này để đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng, kinh tế - xã hội và chi hoạt động kinh tế, khoa học và công nghệ, giáo dục, y tế và phúc lợi xã hội.

Luật Phí và Lệ phí quy định mức thu phí phải cơ bản bù đắp chi phí khi được cơ quan nhà nước cung cấp dịch vụ. Theo báo cáo của UBND Thành phố, từ năm 2017 đến nay, chỉ số giá tiêu dùng đã tăng khoảng 40%, mức lương cơ bản đã tăng 80% từ năm 2012 đến nay ... trong khi đó mức phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản được Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành từ năm 2020

trên cơ sở mức phí được xây dựng từ năm 2016 của Nghị định 164/2016/NĐ-CP ngày 24/12/2016 của Chính phủ, có nhiều nội dung chi phí không còn phù hợp với điều kiện thực tế, do đó cần thiết phải điều chỉnh để bù đắp các chi phí tăng cao so với trước đây.

Như vậy, việc HĐND Thành phố quyết định điều chỉnh mức thu phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Hồ sơ UBND trình gồm tờ trình, dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định. Ủy ban MTTQ Việt nam thành phố Hà Nội đã lấy ý kiến phản biện xã hội, đồng thuận với nội dung trình của UBND Thành phố. Như vậy, việc xây dựng dự thảo nghị quyết là tuân thủ các quy định về trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Về những vấn đề cụ thể

UBND Thành phố trình điều chỉnh tăng mức phí bảo vệ môi trường đối với khai thác 8 loại khoáng sản trên địa bàn cao hơn mức phí tối đa được Chính phủ quy định tại Nghị định 164/2016/NĐ-CP ngày 24/12/2016 để đáp ứng quy định của Luật bảo vệ môi trường năm 2020, phù hợp với yêu cầu về bảo vệ môi trường của Thành phố, phù hợp với thực tế biến động giá cả qua các năm. Đề xuất này là phù hợp với chiến lược, định hướng phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô.

Theo đánh giá của UBND Thành phố, phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản là vật liệu xây dựng chỉ chiếm khoảng 1% giá vật liệu xây dựng trên địa bàn Thành phố. Hơn nữa, với khối lượng khoáng sản hiện đang được cấp phép khai thác trên địa bàn chiếm tỷ trọng nhỏ so với nhu cầu vật liệu xây dựng phục vụ các dự án đầu tư, mức độ ảnh hưởng đối với giá cả vật liệu trên địa bàn khi Thành phố nâng mức thu phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản là không lớn.

UBND Thành phố đề xuất thời gian có hiệu lực của mức phí này được áp dụng từ thời điểm 01/01/2023 để các cấp các ngành có lộ trình thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến sâu rộng, kịp thời cho các tổ chức, cá nhân trên địa bàn Thành phố được biết và chủ động điều chỉnh phương án sản xuất kinh doanh phù hợp khi có sự thay đổi mức phí. Đồng thời, việc chưa áp dụng ngay mức thu phí tăng thêm cũng là để giãn bớt các chi phí của doanh nghiệp trong giai đoạn phục hồi kinh tế hậu đại dịch covid-19 và là phù hợp với chỉ đạo của Trung ương và Thành phố trong triển khai Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

Ban Kinh tế ngân sách cho rằng đề xuất điều chỉnh mức thu phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn Thành phố là đáp ứng các nguyên tắc về thí điểm chính sách thu phí được Quốc hội quy định tại nghị quyết 115/2020/NQ-QH14. Ban thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại báo cáo số 139/BC- ngày 09/6/2022, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan. Ban KTNS thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết sửa đổi mức thu phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- Cục Thuế Hà Nội;
- Lưu: VT, Ban KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga